



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Высшие органы
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации
(по списку)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

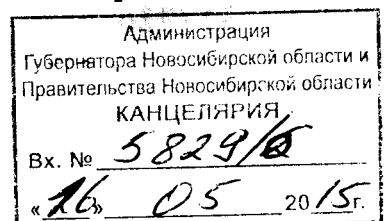
25 МАЙ 2015

№ 13-5/10/11-3055

На № _____ от _____

В соответствии с пунктом 2 раздела II протокола заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере от 25 февраля 2015 г. № 2 под председательством ^{ММ} заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, Минтруду России поручено представить предложения о рекомендациях субъектам Российской Федерации по порядку и срокам разработки планов мероприятий по организации системы ранней помощи детям с инвалидностью и детям группы риска на базе организаций любой организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности (далее - предложения по порядку и срокам разработки планов мероприятий), проработанные совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях координации работы по данному направлению Минтруд России направляет проект методических рекомендаций по созданию системы ранней помощи в регионах России (далее - проект методических рекомендаций), подготовленный экспертами Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере в рамках деятельности Межведомственной рабочей группы по организации



системы ранней помощи и сопровождения детей и взрослых с инвалидностью, а также их семей.

В связи с этим просим представить в адрес Министерства следующую информацию:

- предложения по порядку и срокам разработки планов мероприятий субъекта и планируемые мероприятия;

- предложения к проекту методических рекомендаций, с учетом практики осуществляемой в субъекте.

Информацию прошу направить в адрес Министерства, в том числе по электронной почте: DavidovaSV@rosmintrud.ru, не позднее 1 июля т.г.

Приложение: протокол на 4 л.;

проект методических рекомендаций на 10 л.

А.В. Вовченко



ПРОТОКОЛ

заседания Совета при Правительстве Российской Федерации
по вопросам попечительства в социальной сфере

от 25 февраля 2015 г. № 2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛА

Председатель Совета,
Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации
О.Ю.ГОЛОДЕЦ

Присутствовали:

- | | |
|--|--|
| члены Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере | - А.Л.Битова, Я.В.Власов,
М.В.Гордеева, Е.Ю.Клочко,
В.А.Меньшов, Л.Н.Овчарова,
Г.А.Потапов, В.В.Рубцов,
Е.Н.Феоктистова, И.Е.Ясина |
| статс-секретарь - заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации | - Д.В.Костенников |
| директор Департамента по делам инвалидов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации | - Г.Г.Лекарев |
| директор Департамента медицинского образования и кадровой политики в здравоохранении Министерства здравоохранения Российской Федерации | - Т.В.Семенова |
| директор Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации | - Е.А.Сильянов |
| директор Департамента инновационного развития Министерства экономического развития Российской Федерации | - А.Е.Шадрин |

ответственные работники органов
исполнительной власти и организаций

- Г.А.Н.Ахтиманкина,
К.Ю.Безуглова, Е.Б.Береговая,
О.В.Будаева, Е.Л.Ворошилова,
К.Б.Гюрова, Е.В.Емельянова,
И.В.Емченко, Н.А.Захарова,
Е.В.Мартынов,
Р.Ж.Мухамедрахимов,
Н.В.Симашкова, Н.Л.Старинова,
А.А.Степанова, И.О.Терехина,
Л.П.Фальковская, Е.К.Чистякова

I. Об этике и деонтологии в профессиональной деятельности медицинских работников

(Семенова, Костенников, Клочко, Гюрова, Чистякова,
Безуглова, Власов, Ясина, Меньшов, Голодец)

1. Минздраву России (В.И.Скворцовой) с учетом состоявшегося обсуждения совместно с заинтересованными органами исполнительной власти и организациями разработать и направить в Совет при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере (далее - Совет) до 1 мая 2015 года проект кодекса этики работников системы здравоохранения, а также механизмы контроля его выполнения.

2. Минздраву России (В.И.Скворцовой) подготовить и представить в Совет информацию о критериях отбора субъектов Российской Федерации для проведения скрининга детей второго года жизни с целью раннего выявления расстройств аутистического спектра и ведения учета детей с выявленными расстройствами.

II. Об организации системы ранней помощи и социального сопровождения детей и взрослых с инвалидностью, а также их семей

(Сильянов, Лекарев, Симашкова, Клочко, Феоктистова, Овчарова,
Меньшов, Семенова, Костенников, Гюрова, Чистякова, Мухамедрахимов,
Рубцов, Будаева, Гордеева, Ясина, Голодец)

~~1. Минздраву России (М.А.Поповичу), Минздраву России (В.И.Скворцовой), Минобрнауки России (Д.В.Ливанову) предусмотреть при~~

разработке государственной программы Российской Федерации "Доступная среда на 2011-2020 годы" реализацию пилотного проекта по организации системы ранней помощи детям с инвалидностью и детям группы риска, а также их семьям на территории субъектов Российской Федерации.

О результатах доложить в Совет до 1 июня 2015 года.

2. Минтруду России (М.А.Топилину), Минздраву России (В.И.Скворцовой), Минобрнауки России (Д.В.Ливанову) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации представить в Совет до 1 сентября 2015 года предложения о рекомендациях субъектам Российской Федерации по порядку и срокам разработки планов мероприятий по организации системы ранней помощи детям с инвалидностью и детям группы риска на базе организаций любой организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности.

III. Разное

(Потапов, Голодец)

1. Минтруду России (М.А.Топилину) подготовить проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в состав Совета имея в виду:

включить в состав Совета Безуглову К.Ю. - руководителя социальных проектов и программ общества с ограниченной ответственностью "Инстракт", Федермессер А.К. - президента благотворительного фонда помощи хосписам "Вера", Чистякову Е.К. - директора благотворительного фонда помощи детям с онкогематологическими и иными тяжелыми заболеваниями "Подари жизнь";

исключить из состава Совета Барщевского М.Ю. - полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации и Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации, Бектемирова А.А. - генерального директора открытого акционерного общества "Аптечная сеть 36,6", Власова Я.В. - президента общероссийской общественной организации инвалидов - больных рассеянным склерозом, Хаматову Ч.Н. - сопредседателя попечительского совета благотворительного фонда помощи детям с онкогематологическими и иными тяжелыми заболеваниями "Подари жизнь";

указать новую должность Потапова Г.А. - первый заместитель генерального директора открытого акционерного общества "Фармстандарт",

Клочко Е.Ю. - специальный представитель Межрегиональной общественной организации в поддержку людей с ментальной инвалидностью и психофизическими нарушениями "Равные возможности", Ясиной И.Е. - общественный деятель.

2. Утвердить план работы Совета на 2015 год.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации,
председатель Совета



О.Голодец



РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОЗДАНИЮ СИСТЕМЫ РАННЕЙ ПОМОЩИ В РЕГИОНАХ РОССИИ

(проект)

Казьмина А.М.,
Мухамедрахимов Р.Ж.

Самарина Л.В.,
Кожевникова Е.В.,
Пальмов О.И.

2014

1. Общие положения

1.1. Настоящие рекомендации содержат основные принципы создания системы ранней помощи в регионах Российской Федерации, перечень соответствующих мероприятий и ключевых индикаторов.

1.2. Для целей настоящих рекомендаций применяются следующие основные понятия:

а) *ребенок с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)* – ребенок с *ограничениями жизнедеятельности**, в том числе – ребенок с установленной инвалидностью;

**ограничение жизнедеятельности*, включает нарушения структуры и/или функций организма, ограничения активности и/или возможности участия в социальных ситуациях (согласно Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья);

в) *дети, нуждающиеся в ранней помощи* – дети с ОВЗ, с установленной инвалидностью, из групп биологического и социального риска (Приложение 1).

г) *ранняя помощь* - комплекс мер, направленных на содействие оптимальному развитию и формированию психического здоровья и благополучия детей младенческого, раннего и дошкольного возраста, нуждающихся в ранней помощи, на поддержку семьи, повышение компетентности родителей (законных представителей, родителей в замещающих семьях, воспитателей, выполняющих роль близких взрослых при проживании ребенка в учреждении), включение ребенка в среду сверстников и жизнь сообщества;

2. Принципы создания системы ранней помощи в регионах Российской Федерации

Система ранней помощи в регионах Российской Федерации создается на основе следующих принципов:

а) *межведомственное взаимодействие* по компетенции органов управления и учреждений различных ведомств, от деятельности которых зависит

полнота и развитие системы ранней помощи, исключая дублирование функций, включая взаимодействие с общественными организациями, профессиональными сообществами, неправительственными организациями;

б) *управление* системой ранней помощи, обеспечивающее её устойчивость, развитие, профессиональную компетентность, методологическую и организационную целостность;

в) *доступность* ранней помощи (территориальная, временная, финансовая);

г) *открытость и прозрачность* системы ранней помощи для потребителей и партнеров;

д) *непрерывность* ранней помощи – необходимые услуги предоставляются в режиме сопровождения ребенка и семьи до их завершения.

3. Мероприятия по созданию системы ранней помощи в регионе РФ, соответствующие ключевые индикаторы

3.1. Выявление потребности в ранней помощи в регионе РФ

Индикатор 1. Получены начальные данные о количестве детей младенческого, раннего и дошкольного возраста, нуждающихся в ранней помощи.

3.2. Организация межведомственной рабочей группы по созданию системы ранней помощи в регионе РФ, включающей представителей органов управления и учреждений различных ведомств, общественных организаций, профессиональных сообществ, неправительственных организаций, от деятельности которых зависит полнота и развитие системы ранней помощи.

Индикатор 2. В регионе РФ создана и функционирует межведомственная рабочая группа по созданию системы ранней помощи, включающая представителей органов управления и учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты, бюро медико-социальной экспертизы,

общественных организаций, профессиональных сообществ, неправительственных организаций, других заинтересованных ведомств, юридических и физических лиц.

3.3. Разработка членами рабочей группы региональной перспективной и годовой программ развития системы ранней помощи и их утверждение Правительством региона РФ, принятие необходимых региональных законодательных и/или нормативных актов, регулирующих развитие системы ранней помощи в регионе.

Индикатор 3. Правительством региона РФ утверждены перспективная и годовая программы развития системы ранней помощи, приняты необходимые законодательные и/или нормативные акты, регулирующие развитие системы ранней помощи в регионе.

3.4. Утверждение Правительством региона РФ государственной услуги (стандарта услуги) ранней помощи (услуг в сфере ранней помощи) и норматив обеспеченности стандарта, с выделением соответствующего финансирования.

Индикатор 4. Правительством региона РФ утверждена услуга ранней помощи, с выделением соответствующего финансирования. Все услуги ранней помощи предоставляются ребенку и семье бесплатно.

3.5. Определение в регионе организаций/учреждений, имеющих необходимые условия для открытия структурных подразделений по оказанию услуг ранней помощи организации социального обслуживания, образования и здравоохранения с учетом территориальной и временной доступности услуг для потребителей.

Индикатор 5.1. В регионе РФ утвержден перечень организаций, в которых планируется открыть структурные подразделения по оказанию услуг ранней помощи (далее, Подразделения).

Индикатор 5.2. В организациях региона РФ открыты Подразделения. Открытие Подразделений утверждено соответствующими региональными нормативно-правовыми актами.

Индикатор 5.3. Все Подразделения действуют, укомплектованы необходимым персоналом и обеспечены необходимой материально-технической и нормативной базой.

3.6. Плановая реализация обучения сотрудников открываемых Подразделений по программам основного или дополнительного профессионального образования в области ранней помощи, в соответствии с профессиональными стандартами.

Индикатор 6.В регионе реализуется план обучения сотрудников открываемых Подразделений по соответствующим программам основного или дополнительного профессионального образования в соответствии с профессиональными стандартами в образовательных организациях высшего и/или дополнительного профессионального образования, обеспеченных преподавателями, имеющими опыт практической работы, научные и/или учебно-методические публикации в сфере ранней помощи.

3.7. Установление механизмов межведомственного взаимодействия в системе ранней помощи региона РФ.

Индикатор 7.1. В регионе принят документ о порядке направления в Подразделений детей младенческого, раннего и дошкольного возраста с ограничениями жизнедеятельности, выявленными в медицинских учреждениях.

Индикатор 7.2. В регионе принят документ в сфере деятельности бюро медико-социальной экспертизы о порядке включения в индивидуальную программу реабилитации инвалида рекомендаций по оказанию услуг ранней помощи детям-инвалидам младенческого, раннего и дошкольного возраста.

Индикатор 7.3. В регионе принят документ о сетевом взаимодействии Подразделений с психолого-медико-педагогическими комиссиями в рамках организованного межведомственного взаимодействия.

3.8. Установление мониторинга деятельности Подразделений в регионе РФ на основе ежегодной отчетности и обеспеченности детей младенческого, раннего и дошкольного возраста с ОВЗ услугами ранней помощи.

Индикатор 8.1. В регионе РФ принят документ о мониторинге деятельности Подразделенийна основе ежегодной отчетности,обеспеченности детей младенческого, раннего и дошкольного возраста с ограничениями жизнедеятельности и социальными рисками услугами ранней помощи, с указанием основных показателей эффективности служб ранней помощи.

Индикатор 8.2.Результаты ежегодного мониторинга применяются для корректировки и дальнейшего повышения эффективности деятельности Подразделенияв регионе.

3.9. Организация менеджмента качества услуг в Подразделенияхна основе стандартов, принятых профессиональным сообществом

Индикатор 9.1 В перспективные планы развития системы ранней помощи региона РФ и отдельных Подразделенийвключены мероприятия по получению сертификата соответствия стандарту качества услуг ранней помощи, утвержденным на федеральном уровне.

Приложение 1

ДЕТИ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В РАННЕЙ ПОМОЩИ

1. Дети с ОВЗ, включая детей с установленной инвалидностью – это дети с умеренными и более тяжелыми ограничениями жизнедеятельности*, обусловленными различными установленными или не установленными причинами в том числе:

а) имеющие **нарушения структуры организма**, которые сопровождаются или чаще всего приводят к ограничениям активности ребенка и/или его участия в социальных ситуациях, типичных для здоровых сверстников (таблица 1);

Таблица 1. Нарушения структуры организма

№	Структуры организма	Примеры нарушений
1.	Нервной системы	Врожденные аномалии или возникшие после рождения нарушения структуры головного мозга (вследствие тяжелой асфиксии, нейроинфекции, перивентрикулярной лейкомаляции, кровоизлияния в мозг и т.д.), спинномозговая грыжа и другие.
2.	Глаза, уха	Ретинопатия недоношенных IV-V стадия, микрофтальм, анофтальм, неустраненная катаракта, атрезия наружного слухового прохода, отсутствие слуховых косточек.
3.	Структуры, участвующие в голосообразовании и речи	Врожденная расщелина неба, расщелина губы
4.	Структуры сердечно-сосудистой, дыхательной систем	Врожденные пороки развития сердца, в связи с которыми контакт ребенка с естественным окружением ограничен.
5.	Структуры, относящиеся к пищеварительной системе, метаболизму и эндокринной системе	Агенезия щитовидной железы.
6.	Структуры, связанные с движением	Артрогрипоз.
7.	Кожа и относящиеся к	Ихтиозиформная врожденная эритродермия.

ней структуры	
---------------	--

б) имеющие *нарушения функций организма*, которые сопровождаются или чаще всего приводят к ограничениям активности ребенка и/или его участия в социальных ситуациях, типичных для здоровых сверстников (таблица2)

Таблица 2. Нарушения функций организма

№	Функции организма	Примеры
1.	Психические функции	Нарушение устойчивого внимания к окружающему, ориентации в окружающих предметах, представлений о себе и других; нарушения в эмоциональной и мотивационной сфере.
2.	Сенсорные функции	Нарушение или отсутствие реакции на зрительные стимулы, на звуки, включая локализацию источника звука; ограничение или отсутствие функций фиксации взора и прослеживания.
3.	Функции голоса и речи	Дис- и афония, дис- и анартрия.
4.	Функции сердечно-сосудистой, крови, иммунной и дыхательной систем	Хроническая сердечная, дыхательная недостаточность IIи более высокой степени, в связи с которыми контакт ребенка с естественным окружением ограничен
5.	Функции пищеварительной, эндокринной систем и метаболизма	Нарушения пищеварения (например, при муковисцидозе – в сочетании с нарушением дыхания), в связи с которыми контакт ребенка с естественным окружением ограничен
6.	Урогенитальные функции	Хроническая почечная недостаточность
7.	Нейромышечные, скелетные и связанные с движением функции	Периферические и центральные параличи, прогрессирующие мышечные дистрофии.
8.	Функции кожи и связанных с ней структур	Умеренные и более тяжелые нарушения защитных функций кожи, в связи с которыми контакт ребенка с естественным окружением ограничен

в) имеющие *ограничения активности и/или участия в социальных ситуациях*, типичных для здоровых сверстников (таблица 3)

Таблица 3. Ограничения активности и участия

№	Сферы активности и участия	Примеры
1.	Научение	Умеренные и более тяжелые ограничения или отсутствие наблюдения, слушания, усвоения навыков действия с предметами, самостоятельной игры.
2.	Управление своим поведением	Умеренные и более тяжелые ограничения или отсутствие управления целенаправленным поведением, контроля агрессивного поведения
3.	Общение	Умеренные и более тяжелые ограничения или отсутствие выполнения устных просьб, развития использования речи и жестов для начала или поддержания разговора.
4.	Подвижность	Умеренные и более тяжелые ограничения или отсутствие удержания положения сидя или стоя, перехода в положение сидя и стоя, ходьбы.
5.	Самообслуживание	Умеренные и более тяжелые ограничения или отсутствие самостоятельного приема пищи, одевания-раздевания, мытья и умывания, туалетных навыков.
6.	Социально-эмоциональное взаимодействие	Умеренные и более тяжелые ограничения или отсутствиесоциально-эмоционального взаимодействия с матерью (или заменяющим ее близким ухаживающим за ребенком взрослым), другими людьми, детьми, нарушения привязанности
7.	Участие в социальных ситуациях	Умеренные и более тяжелые ограничения или отсутствие участия в совместной игре, бытовой жизни, досуговых и других социальных событиях

*-наличие у ребенка ограничений жизнедеятельности определяется:

а) в бюро медико-социальной экспертизы- у детей, с установленной инвалидностью;

б) в учреждениях здравоохранения – у детей без установленной инвалидности, преимущественно – в сферах структуры и функций организма;

в) в Подразделениях, в ПМПК, преимущественно – в сферах, отражающих активность и участие ребенка в социальных ситуациях.

2. Дети из группы биологического риска—дети, имеющие по заключению врачей высокий риск формирования ограничений жизнедеятельности, например, рожденные на сроке гестации меньше 33 недель, перенесшие тяжелую асфиксию при рождении, с эпилептическим синдромом и т.п.

3. Дети из группы социального риска - дети-сироты и оставшихся без попечения родителей, воспитывающиеся в замещающих семьях, в домах ребенка, детских домах и детских домах-интернатах, из семей, где ребенок подвергается пренебрежению и/или насилию, родители страдают алкоголизмом и/или наркоманией, имеют ограничение жизнедеятельности.